

Zoznam často kladených otázok a odpovedí

Výzva na podporu dobudovania inžinierskych sietí (voda, kanál) v prostredí MRK

Kód výzvy OPLZ-PO6-SC611-2020-2

1. Akým spôsobom môže žiadateľ predložiť formulár ŽoNFP v rámci výzvy?

Podľa kapitoly 3 bod 3.1 Príručky pre žiadateľa:

„Žiadateľ predkladá formulár ŽoNFP a všetky prílohy (s výnimkou tých, ktoré z technických príčin, napr. z dôvodu obmedzení veľkosti predkladaných príloh, nie je možné predložiť cez ITMS2014+, vrátane prílohy č.7 ŽoNFP „Projektová dokumentácia stavby, vrátane položkového rozpočtu stavby“) elektronicky prostredníctvom ITMS2014+ a zároveň predkladá:

- **formulár ŽoNFP písomne prostredníctvom e-schránky t.j. elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, podpísaný kvalifikovaným elektronickým podpisom, kvalifikovaným elektronickým podpisom s mandátnym certifikátom alebo kvalifikovanou elektronickou pečaťou a**
- **prílohy ŽoNFP, ktoré z technických príčin nie je možné predložiť elektronicky prostredníctvom ITMS2014+ a prílohu č. 7 ŽoNFP „Projektová dokumentácia stavby, vrátane položkového rozpočtu stavby“ v listinnej podobe na doručovaciu adresu uvedenú vo výzve.“**

Technické náležitosti predkladania formulára ŽoNFP prostredníctvom e-schránky sú uvedené v kapitole 3 bod 3.1 Príručky pre žiadateľa.

Komunikácia počas konania o ŽoNFP prebieha v súlade so zákonom č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) elektronicky.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o e-Governmente, ak z technických dôvodov nie je orgán verejnej moci objektívne schopný vykonať právny úkon pri výkone verejnej moci elektronicky a tieto technické dôvody trvajú po takú dobu, že by na strane orgánu verejnej moci mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti konať v lehotách podľa zákona, je oprávnený vykonať tento úkon aj inak ako elektronicky, ak mu to zákon nezakazuje. **V takomto prípade je možné formulár ŽoNFP predložiť listinne na doručovaciu adresu uvedenú vo výzve.**

2. Podľa prílohy č. 7 výzvy je obec oprávnená na realizáciu rekonštrukcie ČOV. Obec má však záujem o výstavbu novej ČOV. Ako má obec postupovať v prípade, ak obec chce zmeniť oprávnenosť realizácie aktivity z rekonštrukcie na výstavbu ČOV?

Podľa prílohy č. 7 výzvy „Zoznam oprávnených žiadateľov a aktivít“ obce, ktoré sa **nachádzajú** v tomto zozname obcí a majú nesúlad s oprávnenosťou aktivít, môžu požiadať SO pre OPLZ o zmenu oprávnenosti na realizáciu jednotlivých aktivít uvedených v tejto prílohe. Obec môže požiadať o zmenu oprávnenosti aktivít zaslaním žiadosti jedným z nasledovných spôsobov:

- e-mailom na metodika.imrk@minv.sk,
- prostredníctvom e-schránky,
- listinne na adresu SO uvedenú vo Výzve.

Žiadosť o zmenu aktivity musí byť riadne odôvodnená a dôvody na zmenu aktivity musia byť opodstatnené. Možnosť zmeny oprávnenosti aktivity bude posúdená v súlade s pravidlami, na základe ktorých bol zostavený „Zoznam oprávnených žiadateľov a aktivít“ . SO pre OPLZ doručí žiadateľovi odpoveď rovnakým spôsobom ako mu bola doručená žiadosť o zmenu aktivity. Dňom doručenia súhlasu so zmenou aktivity žiadateľovi, je žiadateľ oprávnený na realizáciu aktivity.

3. Podľa prílohy č. 6 výzvy, pre výstavbu a rekonštrukciu čistiarne odpadových vôd je stanovený benchmark na ekvivalent obyvateľa. Ako sa vypočíta hodnota benchmarku pre rekonštrukciu ČOV, ak ČOV bude využívaná MRK a aj majoritou?

Hodnota benchmarku pre oprávnený výdavok „rekonštrukcia (intenzifikácia) ČOV“ sa vypočíta 440EUR x súčet všetkých ekvivalentných obyvateľov (EO), o ktorý sa zvýši kapacita ČOV, bez ohľadu na to, či ide o MRK alebo majoritu. Avšak, **maximálna výška celkových oprávnených výdavkov** projektu sa odvodí **od počtu podporených osôb MRK**, ktoré budú v dôsledku realizácie projektu pripojené na ČOV, pričom pred realizáciou projektu pripojené neboli v zmysle tab.8 prílohy č.6 výzvy..

4. Predmetom projektu je vybudovanie stokovej siete. Projektom plánujeme podporiť 270 osôb MRK. V našom prípade je podľa tabuľky č. 8 prílohy č. 6 výzvy maximálna výška COV stanovená na 1 300 000,00 EUR. Čo sa stane v prípade, ak na konci projektu počet podporených osôb klesne pod hranicu 250 osôb z MRK.

Maximálna výška COV je previazaná s merateľným ukazovateľom **MUP P0261** – „Počet obyvateľov MRK, ktorým sa zlepšili podmienky bývania prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a pripojením sa k nej“. Naplnenie cieľovej hodnoty MUP sa sleduje počas udržateľnosti projektu (5 rokov po skončení projektu), najneskôr ku koncu doby udržateľnosti projektu.

Projektom plánujete podporiť **270 MRK**. Na základe uvedeného sa vo formulári ŽoNFP nastaví plánovaná cieľová hodnota MUP P0261 na počet osôb MRK „270“.

V modelovej situácii uvádzate, že ku koncu doby udržateľnosti projektu bude na stokovú sieť pripojených **menej ako 250 osôb MRK**, t.j. MUP P0261 nebude naplnený na 100%.

V prípade, ak počet podporených osôb MRK bude 249 a menej, dôjde **k porušeniu** podmienky poskytnutia príspevku č. 22, keďže podľa tab. č. 8 prílohy č. 6 Výzvy, **max. výška COV klesne na max. 650 000,00 EUR**. Dôvodom je skutočnosť, že výška COV je ohraničená hodnotou za projekt podľa počtu obyvateľov MRK, ktorým sa v dôsledku realizácie projektu zlepšili podmienky bývania zabezpečením odvádzania/čistenia odpadových vôd prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a/alebo ČOV a pripojením sa k nej, za podmienky dodržania ďalších hodnôt (benchmarkov/finančných/percentuálnych limitov).

Prijímateľ by na konci udržateľnosti projektu musel vrátiť rozdiel, ktorý by vznikol po odpočítaní výšky COV podľa počtu skutočne pripojených osôb ku koncu udržateľnosti projektu.

Zároveň je poskytovateľ v prípade nenaplnenia MUP P0261 o viac ako 5% oprávnený uplatniť sankčný mechanizmus podľa Príručky pre prijímateľa PO6, ktorá je zverejnená na <https://www.minv.sk/?metodicke-dokumenty>.

Preto odporúčame žiadateľovi, aby zvážil pri príprave ŽoNFP nastavenie hodnoty **MUP P0261** – „Počet obyvateľov MRK, ktorým sa zlepšili podmienky bývania prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a pripojením sa k nej“ s prihliadnutím na hore uvedené skutočnosti.

Ak v súčasnosti pri príprave ŽoNFP, má žiadateľ pochybnosti o pripojiteľnosti všetkých 270 osôb MRK na vybudovanú kanalizáciu a nepredpokladá pripojiteľnosť viac ako 250 osôb MRK ani za využitia rôznych osvetových a iných aktivít, odporúčame zväziť nastavenie hodnoty ukazovateľa do 249 osôb MRK, aby predišiel prípadnému vracaniu finančných prostriedkov ku koncu doby udržateľnosti projektu.

Príklad: Žiadateľ plánuje realizáciou projektu pripojiť na kanalizáciu 270 osôb MRK – hodnota P0261 v ŽoNFP. COV v ŽoNFP sú 1 000 000€. Avšak ku koncu doby udržateľnosti projektu má žiadateľ pripojených na kanalizáciu 240 osôb MRK – hodnota P0261. Prijímateľ musí vrátiť finančné prostriedky vo výške 350 000€ (1 000 000€ - 650 000€).

5. Obec má spolu cca 1500 obyvateľov z toho **300 je MRK**. MRK sú roztrúsení po obci, čiže nie sú v segregovanej komunite. Obec je podľa výzvy oprávnená na výstavbu SS a rekonštrukciu ČOV. Obe veci potrebuje riešiť. ČOV aj stokovú sieť samozrejme využívajú aj osoby mimo MRK. Plánovaná výstavba stokovej siete zasiahne priamo **iba cca 150 osôb MRK**. Ostatní MRK sú už zväčša pripojení na existujúcu stokovú sieť. Rekonštrukcia ČOV sa dotkne **všetkých osôb MRK**. Podľa našich výpočtov a podľa Prílohy č. 6 k výzve, Tabuľka č. 8 sú maximálne COV vo výške 1 300 000 Eur (250-499 osôb MRK). Je náš výpočet max. COV správny?

Podľa uvedeného máte záujem o výstavbu stokovej siete a rekonštrukciu ČOV. Plánovaná výstavba stokovej siete zasiahne **cca 150 osôb MRK**, pričom rekonštrukcia ČOV sa dotkne všetkých **300 MRK**. MRK sú „roztrúsení“ po obci.

V zmysle podmienok výzvy, výška celkových oprávnených výdavkov je ohraničená hodnotou za projekt podľa počtu obyvateľov MRK, ktorým sa v dôsledku realizácie projektu zlepšili podmienky bývania zabezpečením odvádzania/čistenia odpadových vôd prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a/alebo ČOV a pripojením sa k nej za podmienky dodržania ďalších hodnôt (benchmarkov/finančných/percentuálnych limitov) – viď. Príloha č.6 výzvy.

V zmysle definície merateľného ukazovateľa projektu **P0261** „Počet obyvateľov MRK, ktorým sa zlepšili podmienky bývania prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a pripojením sa k nej“, sa do merateľného ukazovateľa napočítava počet obyvateľov MRK, ktorí boli realizáciou projektu pripojení na kanalizačnú sieť a/alebo ČOV. Do ukazovateľa sa započíta iba osoba s cez projekt zrealizovaným (t.j. nie potenciálnym) napojením (príloha č. 3 výzvy).

V prípade projektov realizujúcich súčasne budovanie verejných kanalizácií a budovanie čistiarní odpadových vôd je možné v rámci **P0261** rovnakú osobu započítať iba raz. To znamená, že ako plánovaná hodnota sa uvedie vyššia z očakávaných hodnôt podľa počtu obyvateľov, t.j. v prípade, ak je daná osoba zahrnutá v cieľovej hodnote merateľného ukazovateľa v rámci budovania verejnej kanalizácie, nemôže sa zároveň opakovane zarátať v rámci budovania ČOV (príloha č. 3 výzvy).

Z uvedeného vyplýva, že v zmysle tabuľky č. 8 prílohy č. 6 výzvy sa maximálna výška celkových oprávnených výdavkov projektu odvodí od počtu podporených osôb MRK, ktoré budú v dôsledku realizácie projektu pripojené na stokovú sieť a/alebo ČOV, pričom pred realizáciou projektu pripojené neboli. Každá osoba sa započítava iba raz, t.j. v prípade, ak novopripojených **osôb z MRK** na stokovú sieť bude **150** a novopripojených osôb z MRK na ČOV bude rovnakých **150 obyvateľov MRK**, maximálna výška celkových oprávnených výdavkov je **650 000,00 EUR**.

6. Obec je vlastníkom kanalizácie, ktorej rozšírenie je predmetom predkladania žiadostí o NFP, obec nemá nárok na vrátenie DPH, obec nemá príjem z prevádzky kanalizácie. Obec má uzatvorenú

zmluvu o správe a údržbe s tretím subjektom, ktorý zabezpečuje prevádzku verejnej kanalizácie. Tretí subjekt má príjem z výberu „vodného a stočného“ a je regulovaným subjektom voči URSO. Je v takom prípade DPH z rozpočtu stavebných prác - investičnej akcie, t.j. rozšírenia kanalizácie, ktorá bude predmetom projektu obce, obec bude jej vlastníkom a bude ju odpisovať, neoprávneným výdavkom pre obec/prijímateľa?

Žiadame o špecifikovanie uvedenia, že výdavok na DPH je neoprávnený v projektoch, v súvislosti s ktorými sa vytvárajú príjmy, keď prijímateľ, ktorý má štatút nezdaniteľnej osoby, nie je tá istá osoba ako prevádzkovateľ, ktorý má postavenie zdaniteľnej osoby, a táto osoba dosahuje príjem, pochádzajúci z priameho využitia projektu po dokončení, podliehajúci DPH.

Pravidlá oprávnenosti DPH v rámci projektov financovaných z európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) sú upravené v čl. 69 ods. 3 písm. c) Nariadenia (EK) č. 1303/2013 (všeobecné nariadenie): „*Nasledujúce náklady nie sú oprávnené na príspevok z EŠIF a zo sumy podpory prenesenej z Kohézneho fondu do Nástroja na prepájanie Európy, ako sa uvádza v článku 92 ods. 6: ... c) DPH s výnimkou prípadov, keď nie je vymáhateľná podľa vnútroštátnych právnych predpisov o DPH.*“

Výklad k uplatneniu pravidiel oprávnenosti DPH je bližšie špecifikovaný v Usmernení Európskej komisie (EK) o oprávnenosti DPH SWD(2018)459 z 30.10.2018 (ďalej len „Usmernenie“), ktoré vychádza z predpokladu, že DPH môže byť oprávneným výdavkom, vtedy, ak prijímateľ DPH zaplatí a nemá žiadne možnosti jej vrátenia, a teda predstavuje pre prijímateľa skutočnú a konečnú záťaž.

Podľa časti 4 ods. 4.2 Usmernenia: „V prípade, že prijímateľom je nezdaniteľná osoba, prijímateľ nie je oprávnený na odpočet zaplatenej DPH z dôvodu svojho statusu nezdaniteľnej osoby. Toto je prvý, nie však dostatočný krok k posúdeniu DPH ako neodpočítateľnej v zmysle čl. 69 ods. 3 písm. c) Nariadenia č. 1303/2013. Vyžaduje sa podrobnejšia analýza za účelom zistenia, či v rámci projektu a s prihliadnutím na národnú úpravu, bude DPH neutralizovaná alebo či v konečnom dôsledku DPH bude predstavovať skutočnú ekonomickú záťaž pre prijímateľa.“

V tomto ponímaní samotná skutočnosť, že prijímateľom je nezdaniteľná osoba automaticky neznamená, že DPH predstavuje pre prijímateľa skutočné ekonomické zaťaženie a tým pádom je oprávnený výdavok. Pri posudzovaní oprávnenosti DPH v projektoch financovaných z EŠIF nie je dôležité či je DPH skutočne vrátená alebo to aká suma DPH bola skutočne získaná späť. Existujú situácie, kedy sa ekonomické zaťaženie vyplývajúce zo zaplatenej DPH neutralizuje resp. prijímateľ zaťaženie DPH prevádza na iný subjekt.

V prípadoch nezdaniteľnej osoby Usmernenie uvádza dve možné situácie:

- **1. Prijímateľ zodpovedná aj za prevádzkovanie projektu.** Keďže prijímateľ nie je zdaniteľnou osobou nemôže účtovať DPH na výnosoch z prevádzky projektu, DPH nebude považovaná za odpočítateľnú, čo má za následok, že DPH je oprávneným výdavkom projektu.
- **2. Prijímateľ zverí prevádzkovanie projektu tretiemu subjektu.** V tomto prípade, je subjekt, ktorý prevádzkuje projekt spravidla zdaniteľnou osobou, ktorá účtuje DPH na výnosoch za užívanie projektu. Pokiaľ je implementácia a prevádzkovanie rozdelená medzi dva rôzne subjekty, pričom prevádzkovateľ je zdaniteľnou osobou, DPH zaplatená prijímateľom v rámci implementácie projektu je považovaná za odpočítateľnú prostredníctvom DPH na výstupe účtovanej prevádzkovateľom na výnosoch za užívanie projektu. V tomto prípade, DPH nie je oprávneným výdavkom projektu.

V zmysle uvedeného sú v prílohe č. 6 Výzvy zadané prípady, kedy je DPH neoprávneným výdavkom projektu.

Vo Vami uvedenom prípade posúdenie oprávnenosti DPH spadá pod 2. vyššie uvedenú situáciu.

7. Obec je nezdaniteľnou osobou v zmysle zákona o DPH. Obec je vlastníkom vodohospodárskej infraštruktúry (verejnej kanalizácie) a prevádzkuje infraštruktúru prostredníctvom zmluvne viazaného prevádzkovateľa, ktorému platí za služby súvisiace s prevádzkou (pravidelný dohľad nad prevádzkou, komunikácia s orgánmi štátnej správy v rozsahu prevádzkovania a pod.). **Zmluvy s koncovými užívateľmi má uzatvorené obec.** Je v tomto prípade DPH oprávneným výdavkom projektu.

Áno. V takomto prípade sa jedná o dodávateľa služieb pri prevádzke vodárenskej infraštruktúry pre obec.

8. Obec plánuje projektom vybudovať časť kanalizácie pre **350 osôb z MRK** žijúcich v obci, ktoré plánuje aj na danú kanalizačnú sieť pripojiť do konca doby udržateľnosti projektu. Kanalizačná sieť s čistiarnou odpadových vôd v projektovej dokumentácii je dimenzovaná pre **500 EO**(ekvivalent obyvateľa). Na budovanej trase, ktorá je predmetom projektu, sa nachádza aj ZŠ s MŠ a obydlia majority. Akú hodnotu máme uviesť do ukazovateľa **P0261** „*Počet obyvateľov MRK, ktorým sa zlepšili podmienky bývania prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a pripojením sa k nej*“?

Do ukazovateľa žiadateľ uvedie hodnotu **350**, nakoľko ukazovateľ hovorí o počte osôb z MRK, ktoré sa pripojili na vybudovanú kanalizáciu. Hodnota 500 EO je technický údaj, ktorý sa používa pre kapacitné dimenzovanie čistiarne odpadových vôd a stokovej siete.

9. Obec rekonštruje ČOV, čím sa zvýši jej kapacita z 385 EO na 500 EO. Merateľný ukazovateľ P0261 bude 115?

Ukazovateľ P0261 nebude 115 EO, ale z podmienok výzvy vyplýva, že žiadateľ je povinný realizáciou projektu pripojiť min. 50 osôb z MRK, čiže do ukazovateľa P0261 – „*Počet obyvateľov MRK, ktorým sa zlepšili podmienky bývania prostredníctvom vybudovania/dobudovania kanalizačnej siete a pripojením sa k nej*“ uvedie min. hodnotu 50 osôb z MRK. Naplnenie cieľovej hodnoty ukazovateľa je sledované najneskôr na konci udržateľnosti projektu. Musí ísť o reálne pripojených ľudí z MRK na stokovú sieť, ktorej súčasťou je ČOV. Ak nedôjde k naplneniu cieľovej hodnoty min. 50, musí žiadateľ celé NFP vrátiť, nakoľko došlo k porušeniu podmienok poskytnutia príspevku č.12 a 22 a hodnota osôb MRK klesla pod úroveň 50. Max. hodnota COV podľa tab. č. 8 prílohy č. 6 Výzvy je v tomto prípade 450 000€.